КОНСУЛТАТИВЕН КОМИТЕТ ОТНОСНО ПОВЕДЕНИЕТО НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2025 Г.

Увод

В съответствие с член 10, параграф 7 от Кодекса за поведение на членовете на Европейския парламент по отношение на почтеността и прозрачността (приложение I към Правилника за дейността на Европейския парламент, наричан по-долу „Кодексът за поведение“) Консултативният комитет относно поведението на членовете на ЕП (наричан по-долу „Консултативният комитет“) публикува годишен доклад за своята работа.

Годишният доклад относно работата на Консултативния комитет за периода от 1 януари до 31 декември 2025 г. беше приет от Комитета на 13 април 2026 г.

Съдържание

1. Задължения на членовете на ЕП по отношение на почтеността и прозрачността

2. Консултативен комитет относно поведението на членовете на ЕП

2.1 Състав

2.2 Изпълняващ длъжността председател

2.3 Заседания през 2025 г.

2.4 Разгледани случаи и предоставени насоки

3. Дейности, свързани с Кодекса за поведение

3.1 Подаване и актуализиране на декларациите за частни интереси на членовете на ЕП

3.2 Подаване на други декларации

3.3 Повишаване на осведомеността

3.4 Статистически данни

3.5 Графики за анализ на тенденциите

4. Администрация

Резюме

Настоящият доклад обхваща дейността на Консултативния комитет през периода от 1 януари до 31 декември 2025 г.

През 2025 г. Консултативният комитет разгледа 17 случая на предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение (спрямо 11 случая през 2024 г.). Нарастващата тенденция може да се обясни с факта, че съгласно правилата, преразгледани през 2023 г., за предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение може да бъде подаден сигнал директно до Консултативния комитет. Промяната доведе до по-високо равнище на осведоменост относно правилата за почтеност и прозрачност както в Европейския парламент, така и извън него.

До Консултативния комитет бяха отправени две искания от членове на ЕП, които желаеха да получат насоки за тълкуване и прилагане на разпоредбите на Кодекса за поведение. Комитетът предостави мнението си поверително и в срока, предвиден в Кодекса за поведение.

В съответствие с Мерките за прилагане на Кодекса за поведение по отношение на почтеността и прозрачността, приет от Бюрото на 16 октомври 2023 г., компетентната административна служба (Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП в рамките на Генералната дирекция за председателството, който обслужва като секретариат Консултативния комитет) продължи да извършва общи проверки на достоверността на декларациите за частни интереси, подадени от членовете на ЕП.

Прилагайки утвърдена практика, Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП продължи да отговаря на запитвания от членове на ЕП или от техни сътрудници, за да им помага да прилагат правилно разпоредбите на Кодекса и на мерките за неговото прилагане.

Между 1 януари и 31 декември 2025 г. в съответствие с правилата бяха подадени 193 декларации за частни интереси (187 от които бяха актуализации), 6805 декларации за осведоменост за конфликти на интереси, 212 декларации за присъствие на събития, организирани от трети страни, и 11 декларации за имуществено състояние. Освен това членовете на ЕП са уведомили председателя за 44 подаръка. Бяха публикувани общо от 32 122 срещи с представители на интереси или на трети държави.

В сравнение с 2024 г. увеличеният брой на подадените декларации показва високо равнище на осведоменост сред членовете на ЕП относно новите задължения и по-голяма прозрачност в рамките на Европейския парламент.

Като нов елемент в края на доклада са представени графики за анализ на тенденциите, които дават възможност за преглед и оценка на работното натоварване и данните.

1. ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПОЧТЕНОСТТА И ПРОЗРАЧНОСТТА

Кодексът за поведение определя ръководните принципи по отношение на почтеността и прозрачността, както и основните задължения на членовете на ЕП при упражняването на мандата им. Членовете на ЕП се ръководят от и спазват общите принципи на поведение на необвързаност с интереси, почтеност, откритост, усърдие, честност, отговорност и зачитане на достойнството и репутацията на Парламента. Те трябва да действат единствено в името на общия интерес и не получават, нито се стремят да получат каквато и да е пряка или непряка финансова полза или други облаги.

Съгласно член 2 от Кодекса за поведение членовете на ЕП не трябва да сключват споразумения, които предвиждат те да действат или да гласуват в интерес на трети юридически или физически лица, което би могло да компрометира свободата на техния глас. Те не трябва да искат, приемат и получават никакви преки или непреки ползи, нито каквато и да е друга облага, включително под формата на парична сума или в натура, за следване на определен вид поведение в рамките на своята парламентарна дейност и трябва надлежно да гарантират избягването на всяка ситуация, която би могла да бъде свързана с подкупи, корупция или оказване на неправомерно влияние. В допълнение членовете на ЕП не трябва да осъществяват платени дейности по лобиране, които имат пряко отношение към процеса на вземане на решения в Съюза.

Кодексът за поведение дава определение за „конфликт на интереси“ и установява необходимите стъпки, които трябва да се предприемат по отношение на такъв конфликт. Конфликт на интереси е налице, когато упражняването на мандата на член на Европейския парламент в името на обществения интерес може да бъде неправомерно повлияно по причини, свързани с неговото семейство, емоционален живот или икономически интерес, или друг пряк или косвен частен интерес. Определението за „конфликт на интереси“ в Кодекса за поведение следва да се тълкува не само във връзка с частен интерес, който действително влияе на члена на ЕП при изпълнението на неговите функции, но и като „случай, при който установеният интерес може да изглежда за обществеността, че влияе върху безпристрастното и обективно упражняване на

официалните функции“ на члена на ЕП[1]. Конфликт на интереси не е налице, когато член на ЕП извлича полза поради принадлежността си към населението като цяло или към голяма категория лица.

Членовете на ЕП имат задължението да положат всички разумни усилия за откриване на конфликти на интереси и когато узнаят за такива, незабавно да се опитат да ги разрешат. Ако не могат да разрешат конфликта на интереси, членовете на ЕП трябва да го декларират в своята декларация за частни интереси. Преди да се изкажат или да гласуват на пленарно заседание или в някой от органите на Европейския парламент, те също така трябва публично да оповестяват всеки конфликт на интереси във връзка с разглеждания въпрос.

В допълнение от лицата, заемащи мандатна длъжност, докладчиците, докладчиците в сянка, включително докладчиците по становище, и участниците в официална делегация или в междуинституционални преговори също се изисква да представят декларация за осведоменост за конфликти на интереси. На 17 юни 2025 г. Парламентът прие тълкуване по тази точка, съгласно което член на ЕП, предложен за докладчик по няколко досиета със сходен предмет, може да представи една обща декларация, която обхваща всички тези досиета. Ако възникне конфликт на интереси за отделно досие, декларация трябва да се подаде за това отделно досие. В случай на доклади относно проверката на пълномощията на новоизбраните членове на ЕП докладчикът трябва да обяви наличието на конфликт на интереси във връзка с проверката на собствените си пълномощия.

Освен това Кодексът за поведение установява подробни правила относно декларацията за частни интереси. Членовете на ЕП трябва да представят декларация, която съдържа цялата необходима информация, изложена точно и подробно. Първоначалната декларация трябва да бъде представена или до края на първата пленарна сесия след изборите за Европейски парламент, или в срок от 30 дни от встъпването в длъжност на члена на ЕП, ако това се случи в хода на парламентарния мандат. При настъпване на промени трябва да се представи актуализирана декларация до края на следващия месец.

[1] Решение от 15 юли 2015 г., Dennekamp/Парламент, T-115/13, EU:T:2015:497, т. 106.

Член 5 от Кодекса за поведение съдържа задължение за членовете на ЕП да представят декларация за имущественото състояние в началото и в края на своя мандат.

При изпълнението на своите функции членовете на Европейския парламент не приемат подаръци или сходни облаги, с изключение на такива, чиято приблизителна стойност не надвишава 150 EUR. В случай че на членове на ЕП се поднесат подаръци на приблизителна стойност над 150 EUR в качеството им на официални представители на Европейския парламент, членовете на ЕП трябва да уведомят председателя на ЕП и предадат подаръците на институцията.

Членовете на ЕП са длъжни да декларират присъствието си на събития, организирани от физически лица или организации, ако пътните, квартирните и/или дневните им разноски се плащат или възстановяват изцяло или отчасти от трети страни.

Кодексът за поведение изисква всички членове на ЕП да публикуват онлайн всички планирани срещи, свързани с парламентарна дейност, с представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност, и с представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства.

Член 8 се отнася до декларирането на източниците на информация. След изменение на член 8, прието от Парламента на 17 юни 2025 г., с което се привеждат в съответствие членове 7 и 8, докладчиците трябва да изброяват в приложение към своя доклад или становище представителите на интереси и представителите на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, от които са получили информация по въпроси, свързани с предмета на досието, която докладчиците са включили в своя доклад или становище. Едновременно с изменението на този член Парламентът прие тълкуване относно декларациите за източниците на информация в контекста на процедурите, свързани с имунитета на член на ЕП; за доклади в контекста на имунитетите декларацията за източниците на информация не се прилага.

Освен декларацията за имущественото състояние, всички декларации и регистърът на официалните подаръци са пряко достъпни на публичния уебсайт на Парламента.

Горепосочените задължения за оповестяване отразяват категоричния ангажимент на Европейския парламент за прозрачност и етичност. Освен това в Кодекса за поведение се предвижда механизъм за наблюдение и прилагане на неговите разпоредби.

2. КОНСУЛТАТИВНИЯТ КОМИТЕТ ОТНОСНО ПОВЕДЕНИЕТО НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Съгласно член 10 от Кодекса за поведение Консултативният комитет се състои от осем членове на Европейския парламент. Комитетът оценява предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение и съветва председателя на ЕП относно възможните действия, които да бъдат предприети, не само по искане на председателя на ЕП, но и когато Комитетът бъде пряко уведомен за такова предполагаемо нарушение. Консултативният комитет също така проактивно следи за спазването от страна на членовете на ЕП на Кодекса за поведение и мерките за неговото прилагане и сигнализира на председателя на ЕП за всички евентуални нарушения.

2.1 Състав

Членовете на Консултативният комитет се определят от председателя на ЕП в началото на неговия/нейния мандат, като надлежно се отчитат опитът на членовете на ЕП, както и политическият баланс и балансът между половете.

През 2025 г. осемте постоянни членове на Консултативния комитет бяха:

- г-жа Моника ХОЛМАЙЕР (PPE, Германия);
- г-жа Ана Катарина МЕНДЕШ (S&D, Португалия);
- г-н Херолф АНЕМАНС (PfE, Белгия);
- г-жа Киара ДЖЕМА (ECR, Италия);
- г-н Жил БОАЙЕ (Renew, Франция);
- г-н Николае ЩЕФЪНУЦА (Verts/ALE, Румъния);
- г-н Мартин ШИРДЕВАН (The Left, Германия);
- г-н Антонио ЛОРЕС-ИСТУРИАС УАЙТ (PPE, Испания).

В началото на своя мандат председателят на ЕП трябва също така да определи резервни членове на Консултативния комитет, по един от всяка непредставена в рамките на

Консултативния комитет политическа група. Резервният член, назначен от председателя на ЕП за първата половина на 10-ия парламентарен мандат, е:

- г-н Иван ДАВИД (ESN, Чехия).

2.2 Изпълняващ длъжността председател

В съответствие с член 10, параграф 2, втора алинея от Кодекса за поведение всеки постоянен член на Консултативния комитет изпълнява длъжността председател за срок от шест месеца на ротационен принцип. В член 4 от Правилника за дейността на Консултативния комитет се посочва още, че по принцип ротацията следва числения състав на политическите групи, представени в Консултативния комитет.

През 2025 г. г-жа Моника ХОЛМАЙЕР (януари – март 2025 г.), г-жа Ана Катарина МЕНДЕШ (април – септември 2025 г.) и г-жа Киара ДЖЕМА (октомври – декември 2025 г.) изпълняват функциите на председатели. Мандатът на г-жа ДЖЕМА като председател продължава до края на март 2026 г.

2.3 Заседания през 2025 г.

Графикът на заседанията на Консултативния комитет за 2025 г. беше приет на 1 октомври 2024 г., а впоследствие Консултативният комитет заседава 10 пъти, както следва:

График на заседанията през 2025 г.

- Вторник, 28 януари
- Вторник, 18 март
- Вторник, 8 април
- Вторник, 22 април (извънредно заседание)
- Вторник, 6 май (извънредно заседание)
- Вторник, 8 юли
- Вторник, 23 септември

- Вторник, 14 октомври
- Вторник, 11 ноември
- Вторник, 16 декември

2.4 Разгледани случаи и предоставени насоки

2.4.1 Информиране от председателя на ЕП за предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение

Когато са налице основания да се счита, че даден член на ЕП вероятно е извършил нарушение на Кодекса за поведение, председателят на ЕП информира за това Консултативния комитет (член 11 от Кодекса за поведение). Консултативният комитет разглежда обстоятелствата по сигнала за нарушение и може да изслуша съответния член на ЕП. Комитетът отправя препоръка до председателя на ЕП за възможно решение. Консултативният комитет може да включи препоръка за налагане на санкция, когато това е целесъобразно.

През 2025 г. председателят на ЕП информира Консултативния комитет във връзка с един случай на предполагаемо нарушение на Кодекса за поведение. Друг случай, първоначално отнесен до Консултативния комитет в края на 2024 г., беше разгледан и допълнен от него през 2025 г.

- **Предполагаемо нарушение на едно от основните задължения на членовете на ЕП и на задълженията за оповестяване в декларацията за частни интереси**

Първият случай, за който е информирано, разгледан от Консултативния комитет през 2025 г., се отнася до евентуално нарушение на задължението по член 2, буква б) от Кодекса за поведение за избягването на всяка ситуация, която би могла да бъде свързана с подкупи, корупция или оказване на неправомерно влияние. В допълнение към тази информация Консултативният комитет получи и няколко жалби от граждани относно липсата на подробности и точност в декларацията за частни интереси, подадена от

съответния член на ЕП, което би могло да означава предполагаемо нарушение на член 4, параграф 2 от Кодекса за поведение.

Консултативният комитет разгледа цялата публично достъпна информация и след изслушване на съответния член на ЕП достигна до заключението, че при наличната информация не може да се установи нарушение на член 2, буква б). Установено е обаче нарушение на член 4, параграф 2 от Кодекса за поведение относно декларацията за частни интереси. Вследствие на препоръките на Консултативния комитет председателят реши да наложи на члена на ЕП санкция, състояща се в лишаване от право на надбавка за дневни разходи за срок от два дни, в съответствие с Правилника за дейността на Парламента. Вследствие на това членът на ЕП актуализира декларацията за частни интереси.

- **Предполагаемо нарушение на задълженията за оповестяване по отношение на покани за събития, организирани от трети страни**

Вторият случай, за който е информирано, разгледан от Консултативния комитет през 2025 г., се отнася до възможно нарушение на задълженията за оповестяване, свързани с присъствието на член на ЕП на събития, организирани от трета страна. Участието в събитието беше установено и чрез медиен мониторинг преди информирането от председателя на ЕП.

Съгласно член 6, параграф 3 от Кодекса за поведение и член 10 от мерките за неговото прилагане членовете на ЕП трябва да декларират присъствието си при изпълнението на своите задължения на събития, организирани от трета страна, когато пътните, квартирните или дневните разноски са били изцяло или частично поети или възстановени от трета страна. Членът на ЕП не е представил декларация в този смисъл в рамките на 60-дневния срок, установен в правилата.

Консултативният комитет се свърза със съответния член на ЕП с искане за разяснения. В отговора си членът на ЕП заяви, че всички разходи са покрити с лични средства и че участието в събитието не е било в качеството му на член на Европейския парламент.

По време на разглеждането Консултативният комитет разчита изключително на информацията, предоставена от члена на ЕП, на междуведомствения обмен на информация и на публично достъпни източници. Въз основа на това Консултативният комитет стигна до заключението, че в този случай не може да бъде установено нарушение на задълженията за оповестяване, установени в Кодекса за поведение.

2.4.2 Предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение, за които е подаден сигнал директно до Консултативния комитет

Съгласно член 10 от Кодекса за поведение сигнали за нарушения могат да бъдат подавани директно до Консултативния комитет, който трябва да ги оцени и да предостави съвети на председателя на ЕП относно възможните действия, които следва да се предприемат. През 2025 г. единадесет случая на предполагаеми нарушения на Кодекса за поведение бяха разгледани от Консултативния комитет, съгласно описаното по-долу.

Два случая бяха свързани с предполагаеми конфликти на интереси. Първият случай се отнасяше главно до твърдение за участие в платени лобистки дейности и конфликт на интереси във връзка с външни дейности, а вторият случай, който беше в процес на оценка към момента на изготвяне на настоящия документ, съдържаше различни твърдения за конфликт на интереси, както и за нарушение на основните задължения на членовете на ЕП и други задължения за оповестяване (вж. случаи № 1 – 2 по-долу). Шест случая бяха свързани с предполагаеми нарушения на задълженията за оповестяване във връзка с декларацията за частни интереси (вж. случаи № 3 – 8). Други два случая се отнасяха до предполагаеми нарушения на задълженията за оповестяване във връзка с публикуването на информация за срещи (вж. случаи № 9 – 10). Последният случай на пряко подаване на сигнал се отнася до предполагаемо нарушение на задълженията за оповестяване във връзка с участието в прояви, организирани от трети страни (вж. случай № 11). Прякото подаване на сигнал в тези случаи е било направено от граждани, организации на гражданското общество, членове на Европейския парламент и журналисти.

- **Платени дейности по лобиране и конфликти на интереси**

Първият случай на пряко подаване на сигнал беше разгледан от Консултативния комитет вследствие на жалба относно външните дейности на член на Европейския парламент,

при предполагаемо нарушение на задължението по член 2, буква в) от Кодекса за поведение и възможен конфликт на интереси съгласно член 3.

По-специално жалбоподателят сигнализира, че страничните дейности на съответния член на ЕП може да не са в съответствие с правилата, които забраняват участието на членове на ЕП в платени дейности по лобиране, пряко свързани с процеса на вземане на решения в Съюза. Членът на ЕП надлежно е посочил в своята декларация за частни интереси въпросните платени странични дейности и полученото възнаграждение.

Кодексът за поведение не забранява на членовете на ЕП да извършват странични дейности срещу възнаграждение или безвъзмездно. Тъй като мандатът в Европейския парламент е с ограничена продължителност, от членовете на ЕП не може да се изисква да се откажат от своите професионални или други странични дейности по време на мандата. Кодексът за поведение обаче установява някои ограничения за страничните дейности на членовете на ЕП (член 2), както и правила относно конфликтите на интереси (член 3) и задълженията за оповестяване (член 4).

Задачата на Консултативния комитет беше да прецени какъв вид дейност може да се счита за забранена платена дейност по лобиране съгласно Кодекса за поведение, независимо от факта, че длъжността е надлежно и добросъвестно декларирана в съответствие с член 4 от Кодекса за поведение. Консултативният комитет обмени информация с члена на ЕП.

Що се отнася до твърдението за нарушение на член 2, буква в) от Кодекса за поведение относно платените дейности по лобиране, Консултативният комитет не успя да постигне консенсус за окончателна оценка на положението. Имаше две различаващи се мнения по въпроса.

От една страна, беше изтъкнато, че промяната в член 2, буква в) от Кодекса за поведение е целенасочена и създава ново правило, което да се прилага. Членът на ЕП е имал ангажимент в регионалните органи за вземане на решения на организация по интереси и е получил възнаграждение за времето, използвано за този ангажимент. Целта на организацията е била и да повлияе на законодателството на ЕС. Дейностите на регионално равнище не следва да бъдат изключвани от прилагането на правилото, тъй

като това би било пропуск, позволяващ участието на членовете на ЕП в платени дейности на субсидиарно равнище, като по този начин все пак има принос за лобирането като цяло.

От друга страна, беше посочено, че новите правила трябва да се прилагат ограничително с оглед на свободата на членовете на ЕП да извършват външна дейност. Възнаграждението, получено от члена на ЕП, представлява по-скоро възстановяване на разноски. Беше поставен въпросът дали регионалните дейности могат да се считат за лобиране пряко на равнището на ЕС, тъй като основната цел е прилагането на правото на ЕС на регионално равнище. Разглеждането на дейностите на регионално равнище като платено лобиране, пряко свързано с процеса на вземане на решения в ЕС, би имало възпиращ ефект върху участието на членовете на ЕП в сдружения на регионално и местно равнище. Фактът, че дейностите и възнаграждението са били надлежно декларирани, също показва висока степен на прозрачност.

Що се отнася до конфликта на интереси, Консултативният комитет като цяло не счита, че в дадения контекст е съществувал конфликт на интереси. Ако обаче членът на ЕП бъде предложен за докладчик или докладчик в сянка по досие, което има връзка с неговите странични дейности, правилата относно конфликтите на интереси ще трябва да се съблюдават внимателно и членът на ЕП следва да декларира всяка потенциална ситуация в своите декларации за осведоменост за конфликти на интереси. В този смисъл Консултативният комитет стигна до заключението, че членът на ЕП следва внимателно да спазва правилата и задълженията, определени в Кодекса за поведение, по-специално по отношение на конфликтите на интереси, както е посочено в член 3.

Във **втория случай** според жалбоподателите член на ЕП, който е бил определен за докладчик, предполагаемо се е намирал в положение на конфликт на интереси и не е изпълнил задължението да посочи това в декларацията за осведоменост за конфликти на интереси, подадена преди поемането на ролята на докладчик. Освен това жалбоподателите поставиха под въпрос пълнотата на декларацията за частни интереси на члена на ЕП и се позоваха на евентуално нарушение на задълженията за провеждане на срещи и посочване на източниците на информация (членове 7 и 8 от Кодекса за поведение) от въпросния член на ЕП. Оценката на този случай ще приключи през 2026 г.

- **Декларации за частни интереси**

Третият случай се отнася до остойностяването на дейности в социалните медии от член на Европейския парламент, което не е посочено в декларацията за частни интереси на члена на ЕП. Консултативният комитет поиска разяснения от члена на ЕП относно причините, поради които тези дейности не са били включени в неговата декларация за частни интереси. Членът на ЕП отговори писмено, че не е генериран доход от съдържание в социалните медии, което е свързано с парламентарни дейности, а от предишната му дейност като инфлуенсър. Членът на ЕП също така поиска от Консултативния комитет насоки относно начините за по-добро изпълнение на задълженията за оповестяване чрез декларацията за частни интереси.

Консултативният комитет предложи на члена на ЕП да актуализира декларацията си за частни интереси и да включи всички дейности, свързани със социалните медии, включително спонсорство, ако общото възнаграждение надвишава 5000 EUR бруто за календарна година, както и всяка друга съответна информация. Консултативният комитет обясни, че дейностите в медийни канали, притежавани от трети страни, при които всички произтичащи от тях приходи отиват единствено за тези трети страни, не попадат в обхвата на Кодекса за поведение. Консултативният комитет настоятелно препоръча на члена на ЕП да не допуска остойностяване на съдържание, свързано с парламентарната му дейност.

И накрая, ако членът на ЕП бъде предложен за докладчик или докладчик в сянка по досиета, свързани с дейностите на дружества, рекламирани чрез дейността като инфлуенсър, Консултативният комитет препоръча той да декларира това положение в съответната декларация за осведоменост за конфликти на интереси. След като отбеляза, че членът на ЕП е актуализирал декларацията за частни интереси в съответствие с препоръките, Консултативният комитет реши да приключи случая.

Четвъртият случай беше свързан с жалба, получена от Консултативния комитет през 2025 г. във връзка с рекламен видеоклип, публикуван от член на ЕП в социалните медии с цел популяризиране на дружество. Консултативният комитет направи оценка на това, дали участието на членовете на ЕП в търговска реклама може да се възприема като

конфликт на интереси и следователно като нарушение на член 3 от Кодекса за поведение. Той също така провери дали членът на ЕП е получил финансова или друг вид подкрепа от дружеството, тъй като това потенциално може да е довело до нарушение на задълженията за оповестяване на частните интереси на членовете на ЕП в съответствие с член 4 от Кодекса за поведение. Консултативният комитет изпрати писмено искане за разяснения до члена на ЕП. Членът на ЕП представи отговор, в който се посочва, че не е получена финансова или друг вид подкрепа за рекламния видеоклип, публикуван в каналите на социалните медии. Предвид отговора, получен от члена на ЕП, и публично достъпната информация по случая не беше установено нарушение на Кодекса за поведение.

Петият случай се отнася до жалба във връзка с членството на член на ЕП в управителния съвет на политическа партия на трета държава и активното му участие в дейностите на тази партия. Твърди се, че тези дейности не са посочени в декларацията за частни интереси на члена на ЕП. Първият въпрос, разгледан от Консултативния комитет по този случай, се отнася до съвместимостта с Кодекса за поведение на страничните дейности на член на ЕП в рамките на политическа партия на трета държава. Консултативният комитет установи, че в Кодекса за поведение няма ограничения за подобни външни дейности и че действащите членове на Европейския парламент могат да заемат длъжност, да правят финансови вноски и да участват в дейности на политически партии от трети държави. По отношение на задълженията за оповестяване Консултативният комитет изпрати на члена на ЕП искане за разяснения относно настоящи и предходни дейности и членства.

Членът на ЕП по своя инициатива актуализира декларацията си за частни интереси и изпрати писмен отговор на искането на Комитета за разяснения. Консултативният комитет реши, че не може да бъде установено нарушение на Кодекса за поведение.

Шестият случай беше свързан с предполагаеми несъответствия между информацията в декларацията за частни интереси на член на ЕП и ежегодно подаваната на национално равнище декларация в неговата държава членка. Консултативният комитет отбеляза, че обхватът на тази декларация е различен и по-широк от декларацията за частни интереси, изисквана съгласно Кодекса за поведение. След първоначален анализ на съдържанието Консултативният комитет изпрати искане за разяснения до съответния член на ЕП, като

отправи запитване относно естеството и характеристиките на неговите настоящи и предходни дейности.

Вследствие на препоръката на Консултативния комитет членът на ЕП актуализира своята декларация за частни интереси съгласно изискванията, определени в Кодекса за поведение.

Седмият случай се отнасяше до предполагаеми несъответствия между информацията, съдържаща се в официалните счетоводни регистри на дружествата в държавата членка, и декларацията за частни интереси на члена на ЕП.

Въпреки че Консултативният комитет няма мандат да проверява или валидира записи в национални регистри, той реши да изпрати писмо до члена на ЕП с препоръка да провери задълженията за оповестяване съгласно Кодекса за поведение. Мандатът на члена на ЕП приключи скоро след решението на Консултативния комитет. Случаят беше приключен поради изтичането на мандата.

Осмият случай беше оценен след твърдения за възможно участие на член на ЕП в платени дейности по лобиране от името на правителството на трета държава и различни други предполагаеми нарушения на задълженията за оповестяване.

Консултативният комитет разгледа съдържанието и източниците на жалбата, както и дейностите, декларирани от члена на ЕП, без да намери информация относно предполагаемите дейности по лобиране или други нарушения на задълженията за оповестяване. Съгласно член 12 от Правилника за дейността на Консултативния комитет Комитетът счете жалбата за явно неоснователна и приключи случая.

- **Публично оповестяване на срещи**

Деветият случай беше съсредоточен върху предполагаемо нарушение от страна на най-малко двама членове на ЕП на член 7, параграф 1 от Кодекса за поведение във връзка с член 5 от Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност (МИС). Случаят е свързан със срещи, проведени в помещенията на

Европейския парламент с представител на интереси, който не е вписан в регистъра за прозрачност.

Консултативният комитет отбеляза, че МИС налага задължения на подписалите МИС институции, а не на отделни членове на ЕП. Член 5 от МИС въвежда принципа на обвързаност с условия. Това означава, че всички институции, подписали споразумението, се ангажират да направят регистрацията в регистъра за прозрачност на ЕС необходимо предварително условие за представителите на интереси, които желаят да имат определени взаимодействия с членове или служители на ЕП. Въпреки това всяка институция може да реши кои дейности изискват представителите на интереси да бъдат вписани и в кои дейности представителите на интереси могат да участват, дори ако не са вписани. Европейският парламент приложи член 5 от МИС вътрешно чрез решението на Бюрото от 12 юни 2023 г., с което се урежда подробно участието на представители на интереси в прояви, провеждани в помещенията на Парламента.

Член 7, параграф 1 от Кодекса за поведение гласи, че „Членовете на ЕП следва да се срещат единствено с представители на интереси, които са вписани в регистъра за прозрачност, създаден с Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност“. Използването на термина „следва“ показва настоятелна препоръка, която е в контраст с други членове от Кодекса за поведение, където терминът „трябва“ се използва за създаване на обвързващо задължение.

Поради това член 7, параграф 1 от Кодекса за поведение не може да се тълкува като създаващ обвързващо задължение за членовете на ЕП да се срещат само с представители на интереси, вписани в регистъра за прозрачност, тъй като това би могло да противоречи на принципа на свобода на мандата. Членовете на ЕП са задължени да декларират свързани с парламентарната дейност планирани срещи с представители на интереси, попадащи в обхвата на регистъра за прозрачност, независимо дали са вписани или не. В член 7, параграф 2 от Кодекса за поведение не е определен задължителен краен срок за публикуване на информация за среща.

Като се има предвид действащата правна рамка, съгласно която членовете на ЕП не могат да бъдат възпрепятствани да се срещат с организации или физически лица, които не са

вписани в регистъра за прозрачност, Консултативният комитет стигна до заключението, че не може да бъде установено нарушение на член 7, параграф 1.

Десетият случай се отнася до жалба във връзка с липсата на точност във връзка със задълженията за оповестяване относно публичното оповестяване на срещи от страна на член на ЕП (член 7 от Кодекса за поведение). По време на разглеждането Консултативният комитет отбеляза, че членът на ЕП публикува срещите си и по този начин спазва задълженията за оповестяване. Консултативният комитет обаче изпрати писмо до члена на ЕП относно декларирането на срещите, по-специално относно значението на изясняването на това кои парламентарни досиета са били обсъждани на всяка среща, ако е приложимо.

Вследствие на това членът на ЕП измени посочената преди това информация за различни срещи и е следвал препоръките за срещите, проведени след получаването на писмото.

- **Участие в събития, организирани от трета страна**

В **единадесетия случай** беше сигнализирано, че член на ЕП е участвал в събитие, организирана от трета страна. Консултативният комитет отбеляза, че не е представена декларация в рамките на срока, предвиден в Кодекса за поведение, и реши да се свърже с члена на ЕП, за да поиска разяснения. Оценката на този случай беше в ход към края на 2025 г. и ще приключи през 2026 г.

2.4.3 Случаи, установени чрез следене за спазването

Съгласно член 10, параграф 5, трета алинея от Кодекса за поведение и в съответствие с член 9 от Правилника за дейността на Консултативния комитет, Комитетът има за задача проактивно да следи за спазването на Кодекса за поведение и мерките за неговото прилагане от страна на членовете на ЕП. Той може да уведоми председателя на ЕП за всички евентуални нарушения на тези разпоредби.

Съгласно член 9 от Правилника за дейността на Консултативния комитет секретариатът, от името на Консултативния комитет, въз основа на междуведомствен обмен на информация и публично достъпни източници извършва редовни проверки на спазването

от страна на членовете на ЕП на Кодекса за поведение и мерките за неговото прилагане, както и проверки на случаен принцип, и изготвя преди всяко заседание на Консултативния комитет списък на всички случаи, за които може да е необходимо допълнително разглеждане.

Консултативният комитет поиска от секретариата да предостави пълен преглед на всички твърдения, направени относно членовете на ЕП. Въз основа на това през 2025 г. секретариатът изготви списък с 28 случая, установени чрез следене за спазването (13 случая) или представени от трети страни (15 случая), при четири от които беше необходимо допълнително разглеждане от Консултативния комитет. Другите случаи са били извън обхвата на разпоредбите на Кодекса за поведение, вече не са били актуални към момента на разглеждането или са били докладвани директно на Консултативния комитет.

Четирите случая, установени чрез следене за спазването и впоследствие разгледани от Консултативния комитет, се отнасят до участието на членове на ЕП в събития, организирани от трети страни. И в четирите случая членовете на ЕП не са представили декларация за присъствие в рамките на 60-дневния срок, установен в мерките за прилагане. В четирите случая Консултативният комитет се свърза с членовете на ЕП. Членовете на ЕП потвърдиха, че не е получена финансова или друга подкрепа във връзка с участието в съответното събитие и че участието е било в лично качество или като представители на техните национални политически партии, а не в качеството им на членове на Европейския парламент.

В два от случаите Консултативният комитет напомни на членовете на ЕП да декларират всички срещи с представители на трети държави в съответствие с член 7 от Кодекса за поведение, ако това е приложимо за тяхното положение. Тъй като Консултативният комитет се основава на информацията, предоставена от членовете на ЕП, а не беше представена противоречива информация от наличните източници, той реши, че не са необходими допълнителни действия.

2.4.4 Искане за насоки от членове на ЕП за тълкуване и прилагане на Кодекса за поведение

Съгласно член 10, параграф 5 от Кодекса за поведение всеки член на ЕП може да поиска насоки от Консултативния комитет за тълкуване и прилагане на разпоредбите на Кодекса и има право да се позовава на такива насоки. Консултативният комитет предоставя насоки поверително и в рамките на 30 календарни дни. През 2025 г. Консултативният комитет получи две искания за насоки от членове на ЕП.

- **Насоки относно възможен конфликт на интереси, произтичащ от това, че дадено лице е миноритарен акционер в дружество**

Първото искане се отнася до тълкуването и прилагането на разпоредбите на Кодекса за поведение по отношение на декларацията за осведоменост за конфликти на интереси. Членът на ЕП поиска насоки относно приложимите задължения за оповестяване, преди да бъде определен за докладчик по незаконодателно досие с широк обхват, като се вземат предвид настоящите дейности, членства и участия, посочени в неговата декларация за частни интереси. Консултативният комитет препоръча членът на ЕП да посочи в своята декларация за осведоменост за конфликти на интереси, че ситуацията може да доведе до конфликт на интереси, и да опише ситуацията в раздела за свободен текст на формуляра в съответствие с член 3, параграф 5 от Кодекса за поведение.

Членът на ЕП изпълни препоръката на Консултативния комитет и представи своята декларация за осведоменост за конфликти на интереси в съответствие с нея. Комитетът по-късно изпълни процедурата, предвидена в член 3, параграф 5, и реши, че членът на ЕП може да продължи дейността си на основание, че потенциалният конфликт на интереси не възпрепятства члена на ЕП да упражнява мандата си в името на обществения интерес.

- **Насоки относно възможни конфликти на интереси и професионални дейности**

Второто искане съдържа въпроси от член на ЕП относно потенциални конфликти на интереси в контекста на текущи дейности, членство, участия, както и други частни интереси успоредно с упражняването на мандата на член на ЕП. В предоставените насоки Консултативният комитет обясни, че конфликтите на интереси следва да бъдат оценени, като се вземе предвид конкретната ситуация, с оглед на действителната работа, извършвана като член на Европейския парламент в обществен интерес.

Тъй като представените обстоятелства на пръв поглед не изглеждат несъвместими с разпоредбите на Кодекса за поведение, членът на ЕП получи препоръка да актуализира декларацията за частни интереси, за да опише ситуацията подробно и точно. На члена на ЕП беше напомнено също така да преценява за всеки отделен случай как да попълва декларациите за осведоменост за конфликти на интереси, ако бъде предложен в бъдеще за докладчик или докладчик в сянка по досие, свързано със съответните частни интереси.

През годината секретариатът продължи, като следваше своята утвърдена практика да отговаря на запитвания от членове на ЕП или от техни сътрудници относно тълкуването и правилното прилагане на разпоредбите на Кодекса за поведение и на мерките за неговото прилагане, като същевременно намали, доколкото е възможно, административната тежест за тях. Съветите, предоставяни на равнище секретариат, обикновено служат като предварителни насоки. На членовете на ЕП беше напомнено, че могат да подадат искане за официални насоки по същата тема до Консултативния комитет.

3. ДЕЙНОСТИ, СВЪРЗАНИ С КОДЕКСА ЗА ПОВЕДЕНИЕ

3.1 Подаване и актуализиране на декларациите за частни интереси на членовете на ЕП

Съгласно член 4, параграф 1 от Кодекса за поведение членовете на ЕП трябва да представят подробна и точна декларация за частни интереси до края на първата месечна сесия след изборите за Европейски парламент или в срок от 30 дни след встъпването в длъжност в хода на парламентарен мандат. Те трябва да информират председателя на ЕП за всяка промяна, която се отразява върху тяхната декларация, преди края на месеца, следващ месеца на настъпването на промяната.

През 2025 г. бяха подадени общо 193 декларации за частни интереси, от които шест декларации бяха подадени след началото на новия мандат, а 187 декларации бяха актуализирани. Спрямо същия период на 9-ия парламентарен мандат това представлява значително увеличение на актуализациите на декларацията за частни интереси.

3.2 Подаване на други декларации

- Декларация за осведоменост за конфликти на интереси

Членовете на ЕП, които заемат определени длъжности (заместник-председател, квестор, председател или заместник-председател на комисия или делегация) или изпълняват определени функции (докладчик, докладчик в сянка или участник в официална делегация или в междуинституционални преговори), трябва да декларират дали им е известен конфликт на интереси във връзка с отговорностите на въпросната длъжност, доклад, становище, делегация или преговори. В случай че им е известен конфликт на интереси, Кодексът за поведение предвижда специална процедура.

От януари до декември 2025 г. бяха подадени 6805 декларации, което показва висока степен на спазване на изискванията. Съгласно предвиденото в предишния годишен

доклад, когато комисиите започнаха да работят по-интензивно по законодателни предложения, броят на тези декларации се увеличи значително.

- Декларация за имущественото състояние

Декларацията за имущественото състояние трябва да бъде подавана в началото и в края на всеки мандат. Декларацията обхваща активите (недвижимо имущество, финансови инструменти и банкови сметки извън ЕС) и пасивите, например заеми. Тези декларации не се публикуват, а се предоставят само на съдебните органи в контекста на съдебни производства.

По-голямата част от декларациите за имущественото състояние бяха подадени през предходната година поради началото на новия мандат. През 2025 г. бяха подадени 11 декларации за имущественото състояние както от напускащи, така и от нови членове на ЕП.

- Деклариране на източниците на информация

Посочената декларация за източниците на информация е приложение към доклад или становище на равнище комисия, в което се посочва от кои лица или организации докладчикът е получил информация по време на подготовката на своята позиция. Доклади без декларация за източниците на информация не могат да бъдат внесени за разглеждане на пленарно заседание. Следователно всички доклади на комисиите, гласувани на пленарно заседание от януари до декември 2025 г., с изключение на тези в случаи, свързани с имунитета, за които не се прилага декларирането на източниците на информация, отговарят на изискването.

- Подаръци

Съгласно разпоредбите на Кодекса за поведение не е необходимо да се декларират подаръци на стойност под 150 EUR. От началото на 2025 г. до края на годината в регистъра на подаръците бяха декларирани и публикувани 44 подаръка.

- Декларация за присъствие на събития, организирани от трети страни

Декларация за присъствие на събития, организирани от трети страни, се изисква, когато пътните, квартирните или дневните разноски на членовете на ЕП са били платени или

възстановени изцяло или частично от трета страна. През 2025 г. бяха подадени 212 декларации.

- Публично оповестяване на срещи

Членовете на ЕП трябва да публикуват онлайн всички планирани срещи, свързани с парламентарната дейност, с представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност, или с представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства. За 2025 г. бяха декларирани общо 32 122 заседания.

3.3 Повишаване на осведомеността

Член 10, параграф 7 от Кодекса за поведение съдържа специфичен мандат на Консултативният комитет редовно да повишава осведомеността на членовете на ЕП относно Кодекса за поведение и мерките за неговото прилагане. В член 7 от Правилника за дейността на Консултативния комитет допълнително се уточнява, че Консултативният комитет редовно повишава осведомеността на членовете на ЕП относно Кодекса за поведение и мерките за неговото прилагане, като най-малко веднъж годишно провежда информационна кампания, насочена към всички членове на ЕП, относно техните задължения.

Освен това в член 15 от мерките за прилагане се посочва, че компетентната служба (Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП) трябва редовно да подпомага отговорните органи за повишаване на осведомеността на членовете на ЕП относно тези мерки през целия парламентарен мандат и трябва да предоставя специално разработено обучение за членовете на ЕП, достъпно при поискване по всяко време през парламентарния мандат.

За да подпомогне членовете на ЕП при спазването на Кодекса за поведение, през 2025 г. Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП организира четири индивидуални курса за обучение по искане на членове на ЕП, една информационна сесия за парламентарните сътрудници и три специални курса за обучение за служителите от политическите групи.

Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП също така участва в 13 сесии за обучение относно доброто управление на кабинетите за членове на ЕП, организирани от Генералната дирекция за персонала (DG PERS) за членовете на ЕП, както и в задължителни обучения за парламентарните сътрудници с цел повишаване на осведомеността относно съдържанието на Кодекса за поведение и ролята на Консултативния комитет.

В допълнение, през цялата година на членовете на ЕП и техните кабинети беше предоставяна лична подкрепа, което им помагаше да изпълняват успешно различните си задължения. Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП получава средно около 10 – 12 искания за съдействие всеки работен ден по въпроси, свързани с Кодекса за поведение, по телефона или по електронна поща.

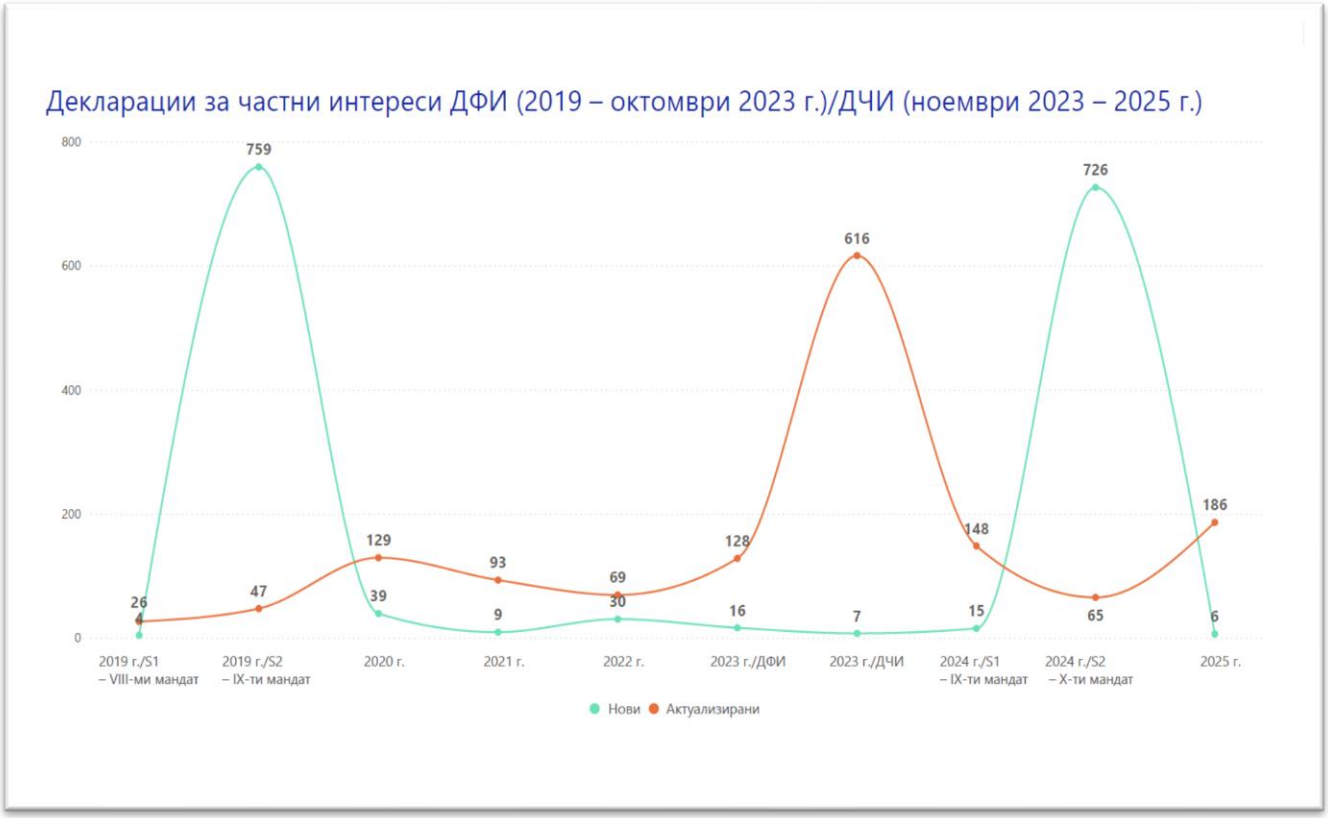
3.4 СТАТИСТИКА

*Начало на 10-ия парламентарен мандат

		2024 първо полугодие	**2024 второ полугодие***	**2025 първо полугодие**	**2025 второ полугодие**
Декларации за частни интереси	**Нови членове**	102	726	1	5
	Актуализиране	61	65	99	87
	Общо	163	791	100	93
Декларации за участие в събития, организирани от трети страни		64	76	109	103
Уведомления за подаръци		9	12	26	18
Декларации за осведоменост конфликти на интереси		575	1418	3827	2978
Декларации за имуществено състояние		13	726	2	9
Публично оповестяване на срещи		5970	16823	20415	11707
Случаи, разглеждани от Консултативния комитет	**Информиране от председателя ЕП**	4	1	2	0
	Насоки	1	0	1	1
	Пряко подаване на сигнал	1	3	3	8
	Следене спазването	0	2	1	3

3.5. ГРАФИКИ ЗА АНАЛИЗ НА ТЕНДЕНЦИИТЕ

Източник на данните: вътрешна статистика на Отдела за административно обслужване на членовете на ЕП



Зелената линия показва декларациите за частни интереси (ДЧИ) в началото на мандата [наричани декларации за финансови интереси (ДФИ) до ноември 2023 г.]. Всички нови членове представиха декларациите си навреме.

Оранжевата линия представлява броят на актуализираните декларации. Актуализациите се извършват най-късно до края на месеца, следващ съответната промяна. Между ноември и декември 2023 г., след преразглеждането на Кодекса за поведение, всички действащи членове на ЕП трябваше да представят нова декларация за частни интереси.

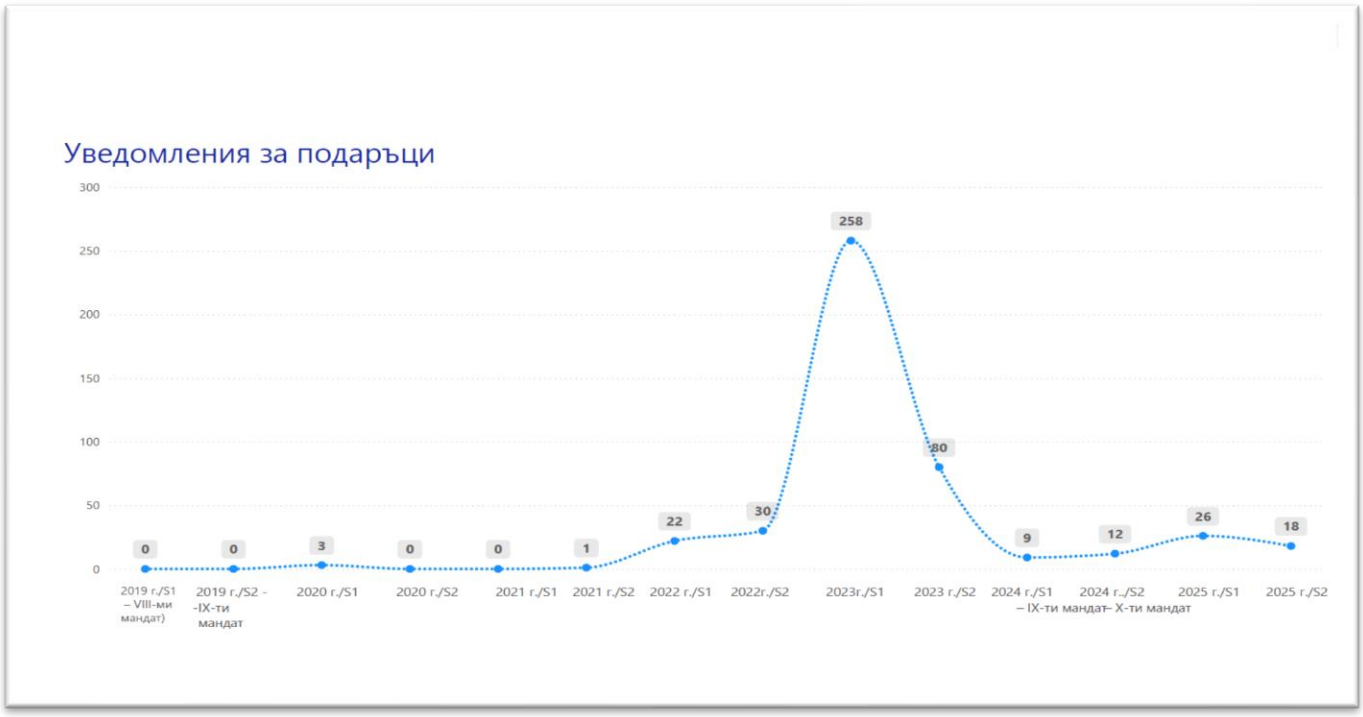
Спрямо същия период след изборите през 2019 г. се наблюдава значителна възходяща тенденция в броя на актуализациите на ДЧИ през 2024 г. и 2025 г.

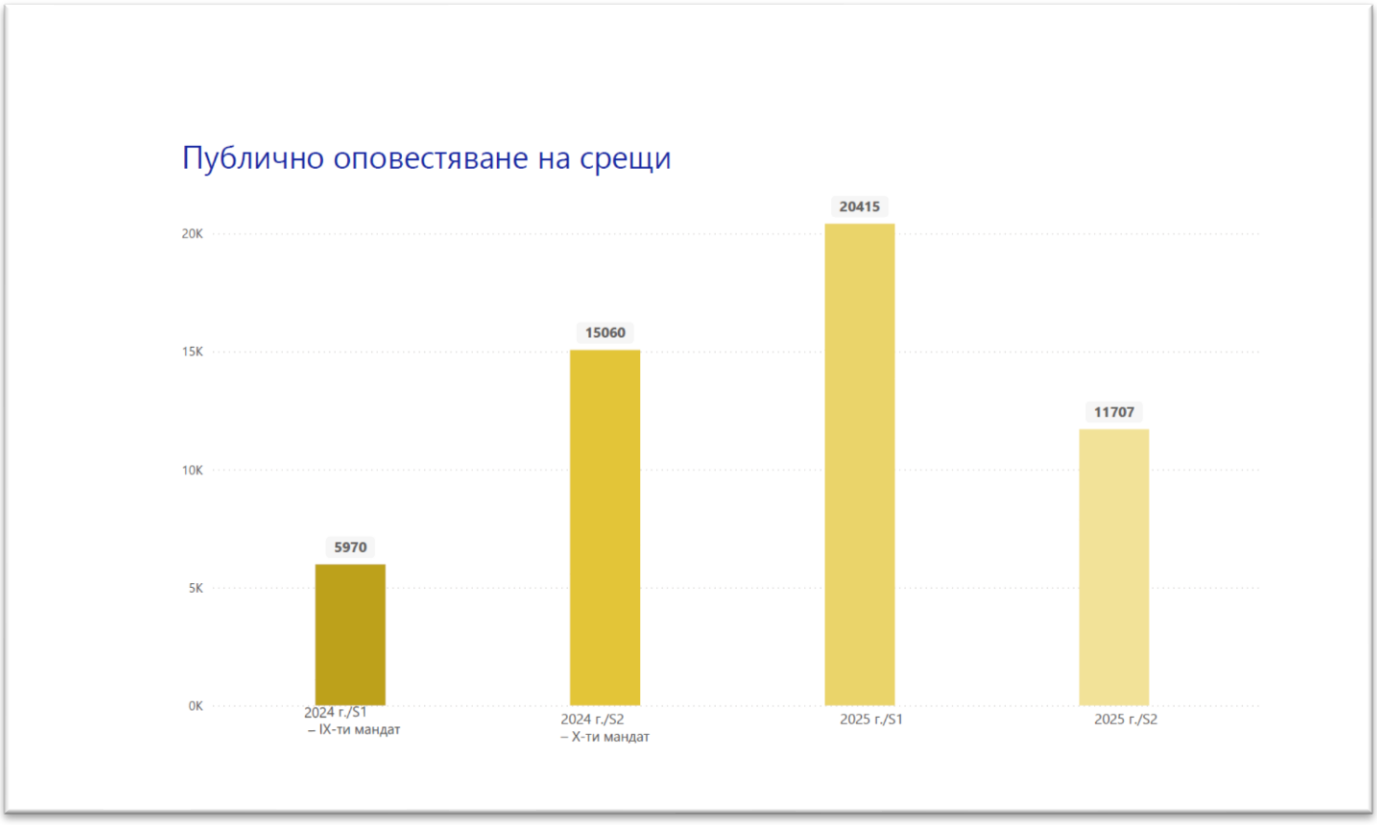


Декларациите за осведоменост за конфликти на интереси бяха въведени в преразгледания Кодекс за поведение през ноември 2023 г.



Правилата относно декларациите за присъствие на събития на трети страни не са се променили по същество. Налице е ясна възходяща тенденция в броя на декларациите през годините.





През ноември 2023 г. правилата за публично оповестяване на срещите с представители на интереси или представители на трети държави бяха разширени, за да обхванат всички членове.



Данните сочат, че прякото подаване на сигнал се е превърнало в основен източник на случаи, разглеждани от Консултативния комитет. Това показва висока обществена осведоменост относно преразгледаните правила както в Европейския парламент, така и извън него.



Данните показват, че работното натоварване на Консултативния комитет непрекъснато се увеличава с течение на времето.

4. АДМИНИСТРАЦИЯ

Отделът за административно обслужване на членовете на ЕП към Генералната дирекция за председателството обслужва като секретариат Консултативния комитет и е определен от генералния секретар за компетентна служба по членове 7, 8, 9, 14 и 15 от Мерките за прилагане.

Данните за контакт са:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Европейски парламент

Секретариат на Консултативния комитет относно поведението на членовете на ЕП/Secretariat of the Advisory Committee on the Conduct of Members
60, Rue Wiertz/Wiertzstraat 60
Сграда „СПАК“ 07B022/SPAAK 07B022
B-1047 Брюксел/Brussels